



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2290 / DPSG
D TA 0109 2009

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
24/23.09 2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *amendamentele la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 19 din 17 martie 2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, transmise de Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a Senatului (Bp. 147/2009).

I. Principalele reglementări

Amendamentele asupra *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 19 din 17 martie 2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale* vizează următoarele:

- modificarea titlului propunerii legislative, astfel: „*Lege pentru completarea articolului 3 din Legea nr. 226/2006 privind încadrarea unor locuri de muncă în condiții speciale*”;

- introducerea unui nou alineat la art. 3 din *Legea nr. 226/2006*, **alin. (3)**, cu următorul cuprins:

„(3) Asigurații care și-au desfășurat activitatea în subteran cel puțin 50% din timpul normal de lucru, în unitățile prevăzute de prezenta lege, și care au realizat un stagiu de cotizare de cel puțin 20 de ani în aceste condiții beneficiază de pensie pentru limită de vârstă începând cu vârsta de 45 de ani”.

II. Observații

1. În contextul *Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*, condițiile de muncă sunt *speciale, deosebite sau normale*, înlocuind astfel grupele I, II sau III de muncă din legislația anterioară datei de 1 aprilie 2001. Locurile de muncă în condiții speciale sunt prevăzute expres și limitativ de art. 20 alin. (1) din *Legea nr. 19/2000*.

Prin adoptarea *Legii nr. 338/2002 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale* s-a creat posibilitatea completării locurilor de muncă în condiții speciale.

În acest sens, art. 20 alin. (2) din *Legea nr. 19/2000*, așa cum a fost modificat, prevede că pot fi stabilite și alte locuri de muncă în condiții speciale, numai prin lege, în baza unor criterii și metodologii, ce au fost stabilite prin *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003 privind metodologia și criteriile de încadrare a persoanelor în locuri de muncă în condiții speciale, cu modificările și completările ulterioare*, și care a avut ca termen, pentru îndeplinirea procedurilor și criteriilor de încadrare în condiții speciale, data de 30 iunie 2005, termen ce nu a fost prelungit.

Acest termen a fost stabilit de legiuitor atât pentru îndeplinirea procedurilor și criteriilor de încadrare în condiții speciale, cât și pentru inițierea procedurii de elaborare a proiectului de lege pentru completarea art. 20 din *Legea nr. 19/2000*.

În baza acestei hotărâri a fost adoptată *Legea nr. 226/2006 privind încadrarea unor locuri de muncă în condiții speciale*.

Unitățile care au obținut avizul pentru îndeplinirea procedurilor și criteriilor de încadrare în condiții speciale, în conformitate cu prevederile *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003*, nominalizate în Anexa nr. 2 la *Legea nr. 226/2006*, potrivit art. 20 alin. (2) din *Legea nr. 19/2000*, fac parte din „*Alte locuri de muncă în condiții speciale decât cele prevăzute la alin. (1)*”.

Referitor la introducerea în cuprinsul *Legii nr. 226/2006*, după alin. (2) al art. 3, a unui nou alineat, alin. (3), considerăm că nu se poate accepta deoarece ar contraveni criteriilor impuse de *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003*, în baza cărora au fost emise avizele de încadrare în aceste condiții de muncă pentru unitățile care se regăsesc nominalizate în Anexa nr. 2 la *Legea nr. 226/2006*.

Potrivit art. 2 alin. (1) lit. b) din *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003*, unul dintre criteriile impuse de acest act normativ, obligatoriu pentru angajator, avut în vedere la analizarea dosarului și eliberarea avizului de încadrare în condiții speciale l-a constituit „*desfășurarea activității în condiții speciale pe durata programului normal de lucru din luna respectivă numai în locurile de muncă definite la art. 1 lit. a)*”.

În conformitate cu prevederile de la lit. B pct. 1 din *Normele tehnice de aplicare a prevederilor Legii nr. 226/2006 privind încadrarea unor locuri de muncă în condiții speciale*, „*Asigurații care își desfășoară activitatea pe durata programului normal de lucru dintr-o lună numai în locurile de muncă specificate în aviz beneficiază de stagii de cotizare în condiții speciale, în sistemul public de pensii*”.

Acceptarea amendamentului de la pct. 2 ar însemna aplicarea unui tratament juridic diferențiat în raport cu restul unităților beneficiare ale *Legii nr. 226/2006*, fapt ce ar contraveni criteriilor obligatorii impuse de *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003*, criterii avute în vedere la eliberarea avizului de încadrare în condiții speciale de muncă și care sunt valabile pentru toate celelalte unități care fac obiectul actului normativ.

Criteriile prevăzute în acest amendament (activitate desfășurată în subteran cel puțin 50% din timpul normal de lucru, stagiul minim de 20 de ani, pensie pentru limită de vârstă începând cu vârsta de 45 de ani) ar constitui o derogare de la prevederile *Legii nr. 226/2006*, act normativ cu caracter general aplicabil unităților menționate în Anexa nr. 2.

Totodată, acceptarea acestui amendament ar constitui un precedent și pentru alte tipuri de societăți beneficiare ale *Legii nr. 226/2006* de a solicita condiții derogatorii de la prevederile acestei legi.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

 *Emil Boc*
Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ
Președintele Senatului



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

141 / 2009
DATA 02.06.2009

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
24/10.06.2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 19 din 17 martie 2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, inițiată de domnul deputat Mircea Giurgiu – PD-L (Bp. 147/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 20 alin. (1) din *Legea privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale nr. 19/2000, cu modificările și completările ulterioare*, cu o nouă literă, lit. a¹), în sensul introducerii

unităților din cadrul Hidroconstrucția, pentru personalul care-și desfășoară activitatea în subteran la construcții hidrotehnice de tuneluri de galerii, precum și de centrale electrice subterane, în condiții speciale, în cadrul locurilor de muncă în condiții speciale prevăzute expres de lege.

II. Observații și propuneri

1. Potrivit prevederilor art. 20 alin. (2) din *Legea nr. 19/2000*, alte locuri de muncă în condiții speciale decât cele prevăzute în mod expres la alin. (1) pot fi stabilite numai prin lege.

Criteriile și metodologia de încadrare a locurilor de muncă în condiții speciale se stabilesc prin hotărâre a Guvernului pe baza propunerii comune a Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale și a Ministerului Sănătății Publice, în urma consultării Casei Naționale de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale, conform alin. (3) al aceluiași articol.

În respectarea acestor prevederi a fost adoptată *Hotărârea Guvernului nr. 1025/2003 privind metodologia și criteriile de încadrare a persoanelor în locuri de muncă în condiții speciale, cu modificările și completările ulterioare*. Rezultatele aplicării acestei hotărâri s-au transpus în *Legea privind încadrarea unor locuri de muncă în condiții speciale nr. 226/2006*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 174 din 13 iunie 2006, care prevede în mod expres care sunt *unitățile, activitățile și condițiile* în care, conform acestui act normativ, persoanele beneficiază de încadrare în condiții speciale de muncă.

Acordarea acestui beneficiu în alte condiții, decât cele expres și limitativ prevăzute, se poate face numai prin modificarea și completarea cadrului normativ în vigoare.

2. Perioadele de timp în care asigurații își desfășoară activitatea pe durata programului normal de lucru din luna respectivă, numai în locurile prevăzute la art. 1 din *Legea nr. 226/2006*, sunt stagii de cotizare în condiții speciale.

Potrivit legii mai sus menționate, asigurații care realizează un stagiu de cotizare de cel puțin 25 de ani în condiții speciale prevăzute de lege beneficiază de pensie pentru limită de vârstă, cu reducerea cu 15 ani a

vârștelor standard de pensionare prevăzute în Anexa nr. 3 la *Legea nr. 19/2000*.

Legea nr. 19/2000 prevede condiții expres nominalizate de lege pentru asigurații care și-au desfășurat activitatea în locurile de muncă prevăzute la art. 20 lit. a) și care au realizat un stagiul de cotizare de cel puțin 20 de ani în aceste condiții.

Pentru ceilalți asigurați care beneficiază de prevederile art. 20 din *Legea nr. 19/2000* stagiul de cotizare realizat în condiții speciale este același ca cel prevăzut de *Legea nr. 226/2006* pentru toate locurile de muncă din Anexa nr. 1 la această lege.

Menționăm că principiul egalității nu se opune ca o lege să stabilească reguli diferite în raport de persoane care se găsesc în situații deosebite.

3. De la 1 ianuarie 2007, România, în calitate sa de stat membru, are obligația să respecte legislația europeană în domeniu, fapt ce face ca această propunere legislativă să nu fie în concordanță cu prevederile legislative europene și naționale referitoare la condițiile de muncă.

Trebuie precizat faptul că *Legea securității și sănătății în muncă nr. 319/2006* – care transpune Directiva-cadru 89/391 – și cele 19 hotărâri de Guvern care transpun directivele specifice din domeniul securității și sănătății în muncă nu mai prevăd alt fel de condiții decât cele normale pentru a fi în spiritul directivei transpuse, astfel că angajatorul are ca obligații principale următoarele:

- să asigure securitatea și sănătatea în toate aspectele legate de muncă (art. 6 alin. (1));

- să ia măsurile necesare pentru asigurarea securității și protecția sănătății lucrătorilor, prevenirea riscurilor profesionale și asigurarea cadrului organizatoric și a mijloacelor necesare securității și sănătății în muncă;

- să respecte limita maximă de expunere profesională admisă pentru lucrătorii săi în cazul noxelor pentru care s-au stabilit astfel de limite în cele 19 hotărâri de Guvern din domeniul securității și sănătății în muncă.

Neîndeplinirea acestor obligații, printre altele, constituie abateri atât în *Legea nr. 319/2006*, cât și de la prevederile hotărârilor de Guvern unde au fost prevăzute măsuri speciale de remediere.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Emil Boc', is written over a circular official stamp. The stamp contains the text 'ROMANIA' at the top and 'PRIM MINISTRU' at the bottom, with a central emblem.

Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului